

PSE

SOCIALISTAS &
DEMÓCRATAS

**PARTIDO DE LOS SOCIALISTAS EUROPEOS
LISBOA, 7 HASTA 8 DICIEMBRE 2018**

JUSTA

LIBRE

SOSTENIBLE

**La Europa Progresista
Que Queremos**

RESOLUCIÓN



SOCIEDADES IGUALITARIAS:

Por unas políticas de asilo y migración justas y progresistas que funcionen para todos

La migración representa tanto una oportunidad como un reto para la Unión Europea, pero ni las oportunidades podrán aprovecharse de forma eficaz ni los retos se afrontarán adecuadamente si la Unión Europea no adopta un enfoque conjunto. Debe hacerse frente a las causas fundamentales que están obligando a la gente a dejar sus países, deben establecerse vías legales eficaces y debe abordarse la migración irregular. También debería reforzarse la lucha contra el tráfico y la trata de seres humanos y tenemos que redoblar esfuerzos e inversión para la integración de los refugiados y los otros migrantes que tienen derecho de permanencia. La migración es un asunto global que requiere un enfoque multilateral y de múltiples niveles. Tenemos que promover una visión positiva de la migración.

El PSE aboga por regular la migración y **convertir la migración desordenada en migración ordenada.**

Pocos temas son tan controvertidos hoy en día como la migración. Pero cuando la migración se gestiona bien, podemos hacer que funcione para todos. Como socialistas y demócratas promovemos unas políticas progresistas de asilo y migración, que protejan las vidas humanas, los derechos humanos y ayuden a aquellas personas que huyen de la violencia y de unas condiciones de vida insoportables por igual. Abordamos las causas fundamentales que llevan a las personas a dejar sus países de origen, como las violaciones de los derechos humanos, la desigualdad, la pobreza, la falta de perspectivas de futuro, los conflictos y el cambio climático. Apoyamos vías para una migración legal y gestionada, abordamos la migración irregular y promovemos firmemente unas políticas de integración eficaces. El unilateralismo y la retórica incendiaria no son la respuesta para gestionar la migración. El PSE aboga por una respuesta común a un desafío y una oportunidad común. Por lo tanto, al gestionar la migración, tenemos que defender nuestros valores fundamentales. El modo en que tratemos esta cuestión afectará,

por un lado, al derecho de las personas a circular y a vivir dignamente, y, por el otro, a la estabilidad, la seguridad y la cohesión de las comunidades de acogida. Por consiguiente, es esencial que las **políticas de migración y de integración se basen ante todo en la humanidad y la solidaridad con los refugiados, los demás migrantes y las comunidades de acogida por igual.**

La migración es parte de la historia de la humanidad y puede constituir un importante motor de innovación, pero también es cada vez más el resultado de **desigualdades políticas, económicas, sociales y de género a escala mundial.** El cambio climático está aumentando la magnitud de las desigualdades. El desarrollo dispar entre las distintas regiones del mundo, la distribución cada vez más desigual de la riqueza, los conflictos, las persecuciones, las violaciones masivas de los derechos humanos, el cambio climático, la evolución demográfica y la falta de perspectivas de futuro: todos ellos son motivos por los cuales la gente abandona sus hogares para empezar una nueva vida en otro lugar. De hecho, el último motivo es también un factor que impulsa importantes salidas de trabajadores y empleados cualificados de África Septentrional o de los Balcanes Occidentales.

El número de refugiados, solicitantes de asilo y personas desplazadas en todo el mundo ha superado la barrera de los 65 millones según indican los datos de ACNUR. La inmensa mayoría de la gente no migra a la Unión Europea. Hay más personas que se desplazan dentro de África que hacia Europa. Más del 80 % de los refugiados a nivel mundial son acogidos cerca de sus países de origen, en regiones de bajos ingresos y débil crecimiento. Juntos, apoyamos a estos países con el fin de garantizar que los refugiados puedan vivir en condiciones seguras, humanas y dignas. La migración implica múltiples dimensiones —mundial, nacional y local—. **La migración y el desarrollo deben tratarse como variables inter-**

relacionadas y su relación mutua debe abordarse desde una perspectiva multidimensional, que englobe factores económicos, políticos, sociales, ambientales, culturales, étnicos, de género, geográficos y demográficos.

El número de solicitantes de asilo, otros migrantes y migrantes irregulares que entran en la UE alcanzó elevados niveles durante 2015. Más de un millón de refugiados y otros migrantes cruzaron a la UE en 2015 y estos pasos se mantuvieron elevados en 2016 y 2017. Solo algunos países se han estado encargando de forma continua de la mayor parte de las personas que llegaban y se asentaban. A la cabeza, Italia, Grecia y España, junto con Alemania, Austria y Suecia, han sido los Estados miembros que han asumido con diferencia la mayor parte de la responsabilidad, mientras que otros países se negaban a contribuir lo suficiente. Recientemente, España se ha convertido en el principal destino de las rutas migratorias hacia la UE. Esta situación ha generado divisiones en la UE en cuanto a la mejor manera de abordar la reubicación de las personas recién llegadas. Esto es inaceptable en una Europa democrática y la familia del PSE exige una igualdad de responsabilidades con respecto a las políticas de acogida de refugiados en todos los países de la UE, así como el respeto de los acuerdos y las leyes internacionales y de la UE. Nos oponemos firmemente a la criminalización de la asistencia humanitaria a los migrantes y refugiados. En 2018, el número de personas que intentaron entrar en la Unión Europea fue significativamente menor que en 2015. Sin embargo, tenemos que reconocer que la migración está aumentando a nivel mundial y la Unión Europea forma parte de este acontecimiento.

Nuestras políticas se guían por las **leyes y normas internacionales sobre derechos humanos**. El PSE defiende firmemente el derecho de asilo. Las personas necesitadas precisan de nuestro apoyo. No obstante, está claro que el sistema actual necesita ser mejorado. Por tanto, proponemos ir más allá del proceso de reforma actualmente liderado por la Comisión a fin de establecer una agencia independiente de asilo común que garantice el derecho de asilo.

Convertir la migración desordenada en migración ordenada

En la actualidad, existen muy pocas posibilidades jurídicas de instalarse en la UE para los migrantes que no son refugiados o solicitantes de asilo. Esto implica que muchos de los migrantes que llegan hoy a la UE soliciten asilo, considerándolo su única alternativa. Esto incluye a personas que no tienen un derecho real lo suficientemente fundado para acogerse a los rigurosos criterios para la obtención del estatuto de refugiado o del derecho individual de asilo. Esto da lugar a una sobrecarga del sistema con procedimientos de asilo excesivamente largos.

Debido a la falta de cauces de migración legal, las personas recurren a traficantes y tratantes de seres humanos. Con el fin de llegar a la UE, personas desesperadas pagan miles de euros cada una a personas que intentan sacar provecho de la miseria y la tragedia humana. Los traficantes de seres humanos envían migrantes por el Mediterráneo en barcos que no son aptos para la navegación y sin comida ni protección, exponiéndolos a la violencia y a riesgos que hacen peligrar su vida. Debe prevenirse la migración irregular. A menudo resulta letal para las personas afectadas y tampoco es justa para las comunidades receptoras. Por tanto, el PSE apuesta firmemente por **convertir la migración desordenada en migración ordenada**.

Crear vías legales eficaces, luchar contra la trata de personas y la migración irregular

Tenemos que **crear vías más eficaces para una migración legal y gestionada** que faciliten el acceso a tipos de protección como visados humanitarios, reasentamiento, posibilidades de migración circular, visados de estudios y visados de empleo estacional. También necesitamos una política de inmigración que refleje las realidades demográficas y del mercado laboral mundial, así como los desafíos y las oportunidades en cuanto a desarrollo, y que reúna a las familias y a las parejas. Esto acortará los procedimientos de asilo y **creará una migración segura, ordenada y regular en nuestras fronteras, además de garantizar la seguridad**. Los cauces legales reducirán la necesi-

dad de los migrantes de recurrir a crueles traficantes y tratantes de seres humanos para alcanzar nuestras costas. En este sentido, deberíamos intensificar los esfuerzos conjuntos para prevenir y combatir el tráfico de migrantes y romper este modelo de negocio. No obstante, las personas que no tienen derecho a permanecer en la UE deben regresar a su país de origen a fin de garantizar el funcionamiento y la legitimidad de las políticas de asilo y migración de la UE. Creemos en una **política de retorno humana y digna**, que respete el principio de no devolución, conforme a los requisitos en materia de derechos fundamentales. La reclusión de los migrantes y solicitantes de asilo en centros de detención debería considerarse como el último recurso a utilizar, solamente en circunstancias estrictamente limitadas. La UE necesita un enfoque integral para reducir los incentivos de la migración irregular y garantizar un sistema de asilo y migración que funcione correctamente. Dicha política debería diseñarse y aplicarse en cooperación con los países de origen. Por tanto, solo deberá existir una cooperación con los países de origen para el retorno de solicitantes de asilo rechazados con aquellos estados que cumplan plenamente en la práctica el derecho internacional en materia de derechos humanos.

Reforma del sistema de Dublín – la solidaridad es necesaria

Los solicitantes de asilo y otros migrantes que llegan a la Unión Europea se enfrentan demasiado a menudo a condiciones inaceptables en los centros de acogida de los Estados miembros. Estas condiciones son aún peores para las mujeres, los niños, las personas mayores y las personas del colectivo LGTBQ. El actual Sistema Europeo Común de Asilo (SECA) no está funcionando de manera eficaz. **Una reforma del SECA** es un primer paso fundamental hacia una política europea de asilo eficaz, armonizada, proporcional y progresista, basada en la solidaridad, un reparto equitativo de las responsabilidades y el respeto de los derechos humanos fundamentales. Por tanto, instamos con urgencia a todos los Estados miembros a aplicar los cambios necesarios para lograr nuestros objetivos comunes. Según el Reglamento de Dublín, que determina qué Estado miembro de la UE es responsable de examinar una solicitud de asilo, el país al que primero llega el migrante es el que tiene que tramitar la solicitud de asilo. Esto genera una presión inaceptable para los países que están en las fronteras de la UE. **Es necesaria una reforma fundamental de la normativa de Dublín. Esta revisión debería establecer un sistema en el que una solicitud de asilo tuviera una verdadera dimensión europea.**

Instamos a todos los Estados miembros y a las instituciones de la UE a contraer un firme compromiso con la reforma del marco jurídico y a brindar un apoyo efectivo a aquellos Estados miembros que afrontan la llegada de un mayor número de refugiados y otros migrantes, así como a redoblar esfuerzos para

la **aplicación de los programas de reubicación y asentamiento**. Estos programas reflejan los valores fundamentales europeos de solidaridad y responsabilidad, de manera que cada Estado miembro tiene que asumir su parte del desafío común o, de lo contrario, se le impondrán sanciones económicas. El rescate de seres humanos en el mar no es solo una obligación moral sino también una obligación en virtud del derecho internacional para todas las embarcaciones cubiertas por la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar. Exigimos unas acciones conjuntas y complementarias, incluida la concesión de visados humanitarios, así como un acuerdo jurídicamente vinculante entre los Estados miembros para la responsabilidad compartida del desembarque de las personas que son salvadas en operaciones de búsqueda y salvamento. Cuando llega un barco a las costas de Tarifa, Lampedusa, Malta o Lesbos, no está llegando a un país, sino a la Unión Europea. El PSE aboga por una **responsabilidad de la UE compartida, proporcional y regional**. La UE debe contar con un sistema de asilo sostenible basado en la responsabilidad proporcional con respecto a la acogida de solicitantes de asilo. Ser miembro de la Unión Europea conlleva derechos y obligaciones en igual medida. Por tanto, debe haber consecuencias económicas para aquellos que no asuman su responsabilidad proporcional. Un sistema de migración sostenible basado en la responsabilidad compartida beneficiará a toda la UE.

Gestionar nuestras fronteras exteriores – una responsabilidad compartida

La responsabilidad compartida es también clave en lo que respecta a la gestión **de nuestras fronteras exteriores**. Tenemos que gestionar juntos nuestras fronteras exteriores comunes, de conformidad con el derecho internacional y la normativa común sobre derechos humanos, a fin de **garantizar la libre circulación dentro de la UE, garantizar la seguridad de nuestra ciudadanía y de los recién llegados** por igual, luchar contra las redes de trata de seres humanos y evitar muertes. Por tanto, el PSE apoya el refuerzo de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas. Sin embargo, la gestión común de las fronteras exteriores de la Unión por sí sola no será suficiente ni sostenible sin una política europea de migración y exterior global para abordar los factores que impulsan los movimientos migratorios.

Abordar las causas fundamentales de la migración e invertir en perspectivas de futuro: alianzas para la paz, la seguridad, la sostenibilidad, el empleo y el empoderamiento de las mujeres

Debemos proporcionar soluciones equitativas que

aborden las crecientes desigualdades mundiales, preserven la paz y la seguridad y fomenten el bienestar social y económico, así como la igualdad de género para todos. El PSE aboga firmemente por la solidaridad tanto dentro de la Unión Europea como a escala mundial. Junto con la ONU, nos comprometemos ante los países de todo el mundo y todas las partes de la sociedad con un acuerdo multilateral global sobre asilo y migración, a fin de garantizar unos resultados que funcionen para todos. Solo deberían entablarse asociaciones en materia de migración con países que respeten la Convención sobre Refugiados de las Naciones Unidas.

Es necesario **afrentar las causas fundamentales de la migración** a fin de gestionar esta cuestión y facilitar una política de migración justa y regulada dentro de la UE. El PSE cree que solo podremos abordar los motivos de la migración mediante **alianzas** justas, equitativas y sólidas para el desarrollo y las competencias globales con los países de origen y de tránsito. Juntos, podemos **hacer frente a los desafíos comunes** como la inseguridad, la pobreza, la desigualdad de género, la corrupción y el cambio climático, así como **aprovechar las oportunidades comunes**. Debería hacerse hincapié en mejorar la relación entre la UE y África como socios igualitarios, y de este modo promover las oportunidades económicas, la seguridad y la estabilidad en todo el continente. A fin de combatir la desigualdad, las políticas de migración tienen que ir acompañadas de políticas exteriores justas, así como de unas políticas de comercio justo y de justicia fiscal. Como PSE, nos centramos en el comercio, no solo en la ayuda; en la inversión, no solo en la asistencia; así como en el establecimiento de políticas para los «refugiados climáticos» y en la lucha contra el cambio climático. Más países y regiones del mundo tienen que caracterizarse por la democracia, los derechos humanos, los derechos de las mujeres y la estabilidad. Solo si promovemos una paz duradera más allá de nuestras fronteras podremos garantizar nuestra propia seguridad.

Proteger los derechos de los niños/as, las mujeres y las personas del colectivo LGTBI

La cooperación y la responsabilidad compartida entre todos los niveles de gobernanza, desde el local pasando por el regional, el nacional y el europeo hasta el mundial, son esenciales para garantizar la seguridad y la protección de los solicitantes de asilo y los migrantes. En los últimos años, han desaparecido más de 10 000 niños migrantes y refugiados en Europa. Las mujeres y las personas de la comunidad LGTBIQ han sido víctimas de violencia y violaciones. Exigimos que la UE se centre especialmente en la necesidad de **mejorar la seguridad y la protección de los grupos más vulnerables entre los migrantes como los niños y niñas, las mujeres y las personas LGTBI**, incluidas las víctimas de trata de personas con fines de explotación sexual y de cualquier otro tipo de violencia de género, como, por ejemplo, la mutilación genital femenina y los matrimonios infantiles, precoces y forzados. Debemos proporcionar una protección, atención sanitaria, acceso a la educación y apoyo continuos a todos los niños y niñas en movimiento. Esto incluye respetar sus derechos fundamentales, actuar en favor de sus intereses y reforzar los procedimientos de reagrupación familiar, reubicación y reasentamiento. Debería hacerse especial hincapié en el bienestar de los niños y niñas que se han quedado retenidos en los centros de acogida. Los niños nunca deberían ser detenidos ni separados de sus familias.

Todos los grupos vulnerables de migrantes como los niños y niñas, las mujeres y las personas LGTBI necesitan ser protegidos de cualquier tipo de violencia, especialmente del acoso sexual y la violación, en los centros de acogida y en otros lugares públicos. Las víctimas de violencia, trauma psicológico, agresión sexual y violación deberían tener acceso al sistema de apoyo del Estado miembro que trate esas cuestiones. Asimismo, en los centros de acogida debería haber personal especializado en la lucha contra la violencia y la asistencia a las víctimas. El estado de residencia de las mujeres debe ser independiente del de su marido, ya que esto permitirá a las mujeres un acceso total a todas las medidas de

integración como, por ejemplo, cursos de idiomas para garantizar su empoderamiento y su acceso al mercado laboral —y si es necesario una oferta de guardería—.

Frenar la carrera hacia el abismo – luchar por los derechos de todos los trabajadores y contra el empleo irregular, la explotación y el dumping social

Una migración bien gestionada, regular, ordenada y justa podría ayudar a fortalecer la economía, generar nuevos puestos de trabajo y ayudar a mantener nuestro sistema de bienestar. Sin embargo, la migración y la integración también tienen un precio. En primer lugar, tiene un precio para muchos de los países de partida, que se ven privados de una enorme cantidad de jóvenes y/o de trabajadores y empleados cualificados. Esto acarrea importantes deficiencias para los servicios públicos básicos. En segundo lugar, en Europa, los costes de la migración no están equitativamente distribuidos. A menudo se concentran en determinados segmentos del mercado laboral y en barrios de bajos ingresos. Los recién llegados tienden a encontrar vivienda en barrios desfavorecidos y a tener empleos de bajos ingresos. Demasiado a menudo, las mujeres acaban situándose en el escalafón más bajo y en la economía informal. Tenemos que asegurarnos de que los beneficios de la migración regular lleguen a las personas asumen los costes iniciales. Las tendencias demográficas, la creciente presión sobre los sistemas sanitarios de la UE y la escasez de personal cualificado suponen un reto para nuestras sociedades. Una migración laboral bien gestionada puede ayudar a mantener nuestro sistema de bienestar europeo y la competitividad de la UE.

Los migrantes irregulares se hallan a menudo expuestos a la explotación y al empleo irregular. Empleadores sin escrúpulos abusan de la migración irregular para ejercer una presión a la baja sobre los salarios nacionales y las condiciones de trabajo. **El PSE lucha por los derechos de todos los trabajadores y contra el empleo irregular, la explotación y el *dumping* social.** Los migrantes y los trabajadores autóctonos no deben enfrentarse entre ellos ya que, en realidad, se encuentran en el mismo frente de la batalla. Abogamos por la inclusión y por una **estrecha coalición entre trabajadores autóctonos y migrantes** para trabajar juntos en el fomento de la economía, la mejora de la seguridad social y la garantía de la no discriminación a través de medidas que aseguren una igualdad salarial y de cobertura social por el mismo trabajo. La desigualdad es el problema fundamental. Los beneficios de nuestra economía deben repartirse más equitativamente entre la mayoría, y no la minoría. **El progreso debe beneficiar a todos**, de manera que podamos desarrollar sociedades más justas, que den acceso a una

vivienda digna, a asistencia médica y a la educación para toda la ciudadanía: autóctonos y recién llegados por igual.

Invertir en integración, invertir en las comunidades locales

Una integración satisfactoria puede hacer que nuestras sociedades sean más prósperas. Recibir una educación y encontrar un empleo son elementos indispensables para formar parte de la sociedad. **Apoyamos el compromiso mutuo por parte de las comunidades de acogida y de los migrantes en lo que respecta a sus derechos y obligaciones recíprocos.** Deberíamos evitar unas sociedades «silo» y promover comunidades vivas en las que las personas se encuentren e interactúen entre sí y vayan juntas a la escuela o al trabajo. **Las autoridades locales y regionales, las organizaciones de la sociedad civil y los sindicatos desempeñan un papel fundamental en el éxito de la integración y, por tanto, debe dotárseles de más facultades.** El acceso a los fondos de la UE también desempeña un papel importante a la hora de apoyar la integración de las personas y de reforzar la resistencia de la comunidad de acogida. Proponemos un Fondo Europeo de Integración que las autoridades locales puedan solicitar directamente y que beneficie tanto a las comunidades de acogida como a las comunidades de refugiados. Insistimos en que la UE facilite recursos adicionales y aplique políticas destinadas a facultar a los recién llegados para que puedan desarrollar todo su potencial como participantes en condiciones de igualdad en nuestras comunidades, además de a fomentar la capacidad de resistencia de las comunidades de acogida. Animamos a las autoridades y a las comunidades locales a unir fuerzas en pro de una cooperación progresista para la integración.

En la gestión de la migración, tenemos que defender nuestros valores. Europa florece cuando actuamos juntos, sobre la base de los **principios de solidaridad, respeto, responsabilidad mutua, igualdad de género y humanismo.**

Como Partido Socialista Europeo, luchamos por unas sociedades igualitarias. En esta resolución, nos hemos centrado particularmente en nuestras prioridades para unas políticas progresistas europeas de asilo y migración. Esta va de la mano con otras siete resoluciones preparadas para este Congreso del PSE, que reafirman nuestro compromiso y nuestros planes relativos a una economía progresista, un empoderamiento de la juventud, un medio ambiente saludable y unas industrias modernas, una verdadera igualdad de género, un mundo justo y una democracia más fuerte en Europa.



Austria SPÖ



Belgium PS



Belgium SPA



Bulgaria BSP



Croatia SDP



Cyprus EDEK



Czech Republic
CSSD



Denmark SD



Estonia SDE



Finland SDP



France PS



Germany SPD



Greece PASOK



Hungary MSZP



Ireland Labour



Italy PD
Partito Democratico



Italy PSI
Partito Socialista



Latvia Saskaņa



Lithuania LSDP



Luxembourg
LSAP



Malta Labour



Netherlands
PvdA



N.Ireland SDLP



Norway LP



Poland UNIA
PRACY



Poland SLD



Portugal PS



Romania PSD



Slovakia SMER



Slovenia SD



Spain PSOE



Sweden SAP



UK Labour

If you have any questions or comments about our work on inequalities,
please contact PES.Women@pes.eu

Follow us on www.facebook.com/pes.pse
and www.twitter.com/pes_pse.

Party of European Socialists (PES)

**10 – 12 Rue Guimard
1040 Brussels
Belgium**

**T +32 2 548 90 80
info@pes.eu
AISBL-BBCE-N 0897.208-032**

This publication received financial support of the European Parliament. Sole liability rests with the author and the European Parliament is not responsible for any use that may be made of the information contained therein. This Brochure was printed on a recycled paper with environmental safe water based inks.

December 2018